

# Совет Безопасности

Distr.: General
21 February 2020
Russian
Original: English

## Обзор альтернатив использованию пункта пересечения границы в Эль-Ярубии

### Доклад Генерального секретаря

## I. Введение

1. Настоящий обзор представляется в соответствии с пунктом 6 резолюции 2504 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря к концу февраля 2020 года представить Совету доклад о возможных альтернативах использованию пункта пересечения границы в Эль-Ярубии в целях обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь, включая предметы медицинского назначения и хирургические принадлежности, доставлялась нуждающемуся населению на всей территории Сирийской Арабской Республики кратчайшими маршрутами и в соответствии с гуманитарными принципами гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости.

2. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, основана на имеющихся данных системы Организации Объединенных Наций и сведениях, полученных от правительства Сирийской Арабской Республики и из других соответствующих источников, включая поездки на места и аналитический обзор, до 19 февраля 2020 года.

## II. Гуманитарная ситуация на северо-востоке Сирийской Арабской Республики

3. Гражданские лица на северо-востоке Сирийской Арабской Республики относятся к наиболее уязвимым группам в стране. Согласно оценкам, в этом регионе в гуманитарной помощи нуждаются 1,9 миллиона человек, подавляющее большинство из которых — 1,34 миллиона человек — находятся в районах, не контролируемых правительством. В результате начавшейся 9 октября 2019 года операции «Источник мира» около 70 000 человек на северо-востоке страны подверглись перемещению. До 9 октября на северо-востоке уже находилось около 710 000 перемещенных гражданских лиц. Из этих 710 000 человек 42 процента составляют дети, а бóльшая часть этих людей проживает в принимающих сообществах. Свыше 480 000 перемещенных лиц на северо-востоке страны находятся в районах, не контролируемых правительством, в том числе более 66 000 человек, проживающих в лагере «Эль-Холь», из которых почти 44 000 —









дети. Более 14 000 перемещенных лиц находятся в центрах коллективного размещения, почти все из которых раньше были школами.

4. Потребности в помощи на северо-востоке чрезвычайно велики. По состоянию на конец 2019 года только 2 из 16 государственных больниц и 4 из 279 центров первичной медико-санитарной помощи на северо-востоке функционировали в полной мере. В последние годы на северо-востоке страны проблемы в области здравоохранения в сочетании с серьезными перебоями в снабжении безопасной водой привели к нескольким вспышкам инфекционных заболеваний. Значительная концентрация взрывоопасных предметов продолжает ограничивать передвижения, еще более затрудняя доступ к услугам.

5. Местные работники сообщают, что, по их оценкам, при нынешних объемах потребления запасы предметов медицинского назначения закончатся в ближайшие месяцы. Запасы медицинских инструментов и материалов для оказания помощи в области репродуктивного здоровья могут быть исчерпаны к марту. Это означает, что если не будут найдены альтернативы пункту пересечения границы в Эль-Ярубии, то средства, необходимые для проведения медицинских процедур, связанных со материнским здоровьем, таких как кесарево сечение, станут недоступны. К маю, если не появятся альтернативы, в медицинских учреждениях, по всей вероятности, увеличится дефицит основных лекарственных средств, ранее поставлявшихся в рамках трансграничной операции Организации Объединенных Наций. Вследствие такого дефицита значительно сузятся возможности предоставления широкого спектра основных медицинских услуг нуждающимся людям. Серьезную проблему представляет также невозможность доставки всей имеющейся помощи (более подробно об этом рассказывается ниже).

6. 15 октября 2019 года в письме в адрес учреждений Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике правительство Сирийской Арабской Республики просило гуманитарную группу Организации Объединенных Наций «принять незамедлительные меры, направив автоколонны с гуманитарными грузами, такими как продовольствие и медикаменты» в северо-восточную часть страны. В письме от 21 октября на имя Генерального секретаря правительство обязалось «всячески содействовать доставке такой помощи в координации с Сирийским обществом Красного Полумесяца и государственными учреждениями».

### Гуманитарный доступ

7. До принятия резолюции 2504 (2020) Организация Объединенных Наций и международные и национальные неправительственные организации (НПО) имели доступ к нуждающемуся населению в стране как с территории Сирийской Арабской Республики, так и через границу. Выбор между этими двумя способами поставок зависел от того, кто контролировал соответствующие районы, обстановки на дорогах, уровня безопасности и согласия местных властей. После принятия резолюции 2504 (2020) Организация Объединенных Наций больше не проводит трансграничные операции на северо-востоке.

8. Гуманитарная страновая группа в северо-восточной части Сирийской Арабской Республики базируется в Эль-Камышлы. В нее входят учреждения Организации Объединенных Наций и одна неправительственная организация — гуманитарный партнер. Всего на северо-востоке страны присутствуют 9 международных и 20 сирийских НПО, зарегистрированных правительством Сирийской Арабской Республики. Сирийское общество Красного Полумесяца присутствует во всех трех мухафазах северо-востока. Кроме того, трансграничные операции на северо-востоке проводят более 30 международных НПО и множество сирийских НПО. Несмотря на то, что возникшие после 9 октября сбои в ходе

реализации программ, деятельность НПО продолжается. Подробная информация о гуманитарном присутствии Организации Объединенных Наций и НПО на северо-востоке Сирии приводится в таблице 1.

9. Учреждения Организации Объединенных Наций находятся в процессе расширения своего присутствия на северо-востоке страны. В Эль-Камышлы базируются 159 сотрудников Организации Объединенных Наций, а с октября 2019 года в качестве экстренной временной помощи на срок до двух месяцев к ним были направлены еще 25 сотрудников. 22 января 2020 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) обратилась к правительству Сирийской Арабской Республики с просьбой разрешить ей увеличить число штатных сотрудников в Эль-Камышлы. Ответ от правительства пока не получен.

10. Организация Объединенных Наций и неправительственные организации, зарегистрированные правительством Сирийской Арабской Республики, имеют регулярный и устойчивый гуманитарный доступ в большинство районов мухафаз Эр-Ракка и Эль-Хасака. Они сообщают о примерно таком же уровне доступа в районы мухафазы Дайр-эз-Заур к западу от реки Евфрат. В декабре 2019 года и январе 2020 года Организация Объединенных Наций с согласия правительства провела на северо-востоке страны 324 миссии. Доступ к Манбиджу и Айн-эль-Арабу оставался затруднен из-за отсутствия договоренности между контролирующими эти районы сторонами и отсутствия безопасности. Районы к востоку от Евфрата в мухафазе Дайр-эз-Заур по-прежнему труднодоступны для некоторых гуманитарных организаций, главным образом из-за большого количества мин и неразорвавшихся боеприпасов и отсутствия безопасности в целом.

11. Неправительственные организации, проводящие трансграничные операции, в основном имеют регулярный и устойчивый доступ в мухафазы Эр-Ракка и Эль-Хасака. В настоящее время сотрудники международных НПО поддерживают ограниченное присутствие в западных районах, включая Манбидж и Айн-эль-Араб. В мухафазе Дайр-эз-Заур операции продолжаются с ограничениями, которые обусловлены низким уровнем безопасности, отмеченным в пункте 10 выше.

Таблица 1

**Общее число гуманитарных работников на северо-востоке Сирийской Арабской Республики по состоянию на 31 декабря 2019 года**

| *Режим гуманитарных операций* | *С территории Сирийской Арабской Республики* | *Трансграничный режим* |
|---|---|---|
| Международный персонал Организации Объединенных Наций | 17[a] | 0 |
| Национальный персонал Организации Объединенных Наций | 142 | 0 |
| Международный персонал НПО | 183 | 242 |
| Национальный персонал НПО | 4 558 | 6 039 |
| Персонал/добровольцы Сирийского общества Красного Полумесяца | 1 350 | 0 |
| **Всего** | **6 250** | **6 281** |

[a] Эта цифра не отражает перевод сотрудников Организации Объединенных Наций из других мест службы в Сирийской Арабской Республике в Эль-Камышлы в качестве экстренной временной помощи для поддержки текущих операций.

### Гуманитарные операции

12. В рамках гуманитарных операций на северо-востоке Сирийской Арабской Республики помощь ежемесячно получают сотни тысяч нуждающихся. Организации, действующие с территории страны, доставляют помощь и обеспечивают предоставление основных услуг, прежде всего в лагерях для внутренне перемещенных лиц, принимающих сообществах и крупных городах. НПО, проводящие трансграничные операции, предоставляют базовые услуги, в том числе медицинские, значительной части населения там, где государственные услуги (или услуги местных органов власти) отсутствуют или недостаточны. До 10 января 2020 года Организация Объединенных Наций дополняла эту деятельность трансграничной помощью, главным образом в виде медицинских услуг и поставок предметов медицинского назначения, которые нельзя было регулярно поставлять с территории Сирийской Арабской Республики или в рамках трансграничных операций НПО.

13. В 2019 году гуманитарные организации расширили масштабы деятельности на северо-востоке Сирийской Арабской Республики. С июля по ноябрь объем операций, проводимых с территории страны, вырос на 36 процентов по сравнению с предыдущими шестью месяцами, а число получателей помощи достигло в среднем 990 000 человек в месяц. В ноябре (последний период, за который имеются данные) Организация Объединенных Наций оказала продовольственную помощь 729 000 человек и предоставила 200 000 человек жизненно необходимую воду и помощь в обеспечении санитарии и гигиены.

14. С октября 2019 года НПО, проводящие трансграничные операции, также расширили масштабы оказания чрезвычайной помощи в связи со значительным увеличением числа внутренне перемещенных лиц на северо-востоке страны. Эти НПО имеют регулярный доступ к перемещенным семьям, находящимся в коллективных центрах размещения, неформальных поселениях и новых пунктах, а также к тем, кто живет в принимающих сообществах в городах и сельской местности. В целом эти НПО обеспечивают устойчивое предоставление услуг на северо-востоке, включая образование и другие основные услуги, и обеспечивают нуждающихся продовольствием и непродовольственными товарами.

15. Что касается помощи в области здравоохранения, то в 2019 году ВОЗ поставила на северо-восток более 2,54 млн комплектов медикаментов, а также значительное количество медицинского оборудования общим весом около 451 тонны. Эта медицинская помощь была доставлена в Эль-Камышлы по воздуху из Дамаска. Во многие медицинские учреждения, находящиеся в не контролируемых правительством районах, помощь, отправленную в Эль-Камышлы по воздуху из Дамаска, доставить не удалось.

16. В 2019 году автоколонны Организации Объединенных Наций с предметами медицинского назначения из Дамаска на северо-восток не отправлялись. В 2020 году пока была отправлена только одна автоколонна с предметами медицинского назначения (см. п. 42).

17. В 2019 году ВОЗ также отправила через пункт пересечения границы в Эль-Ярубии 1,43 млн комплектов медикаментов и оборудование общим весом около 210 тонн. Основную часть трансграничных поставок составляли травматологические наборы, межучрежденческие комплекты для оказания первой помощи и другие основные лекарства и предметы медицинского назначения. В 2019 году Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) направил через Эль-Ярубию двумя автоколоннами 200 комплектов для оказания неотложной медицинской помощи в области репродуктивного здоровья. Эти комплекты предназначены для оказания перемещенным лицам

первоочередных услуг по охране репродуктивного здоровья в тех местах, где медицинские учреждения отсутствуют или не функционируют из-за кризиса.

18. Медицинские грузы, доставленные с территории Сирийской Арабской Республики, были переданы ряду структур, оказывающих гуманитарную поддержку на северо-востоке, в том числе Министерству здравоохранения, Сирийскому обществу Красного Полумесяца, НПО и непосредственно местным медицинским учреждениям. От этих структур в 2019 году поддержку на территории страны в той или иной форме получили 77 медицинских учреждений, в том числе 5 больниц, 22 учреждения первичного медико-санитарного обслуживания и медицинских пункта, а также 34 передвижных пункта.

19. НПО, проводящие трансграничные операции, занимаются преимущественно поддержкой функционирования медицинских учреждений. В декабре 2019 года такие НПО оказывали поддержку 103 медицинским учреждениям на северо-востоке, в том числе 13 больницам, 46 учреждениям первичного медико-санитарного обслуживания и медицинским пунктам и 35 передвижным пунктам, а также пунктам, предоставляющим специализированные услуги по лечению лейшманиоза, по физической реабилитации и диализу. Все эти медицинские учреждения получили значительную часть запасов предметов медицинского назначения от Организации Объединенных Наций через Эль-Ярубию. По меньшей мере 50 из этих медицинских учреждений, расположенные в 12 округах на северо-востоке страны, обеспечивались исключительно медикаментами, поставляемыми через границу.

## III. Пункт пересечения границы в Эль-Ярубии

20. Операции Организации Объединенных Наций через пункт пересечения границы в Эль-Ярубии начались в начале 2018 года после улучшения ситуации с безопасностью в этом районе и его перехода под контроль другой стороны конфликта. С марта 2018 года по январь 2020 года через Эль-Ярубию прошло 109 грузовиков с 19 партиями груза. Вся доставленная помощь на границе перегружалась напрямую с грузовиков Организации Объединенных Наций на грузовики партнерских организаций для доставки в места их операций. Этот пункт пересечения границы использовали четыре учреждения Организации Объединенных Наций, указанные в таблице 2.

Таблица 2
**Общее количество грузовых автомобилей, отправленных через пограничный пункт пропуска Эль-Ярубия за год в разбивке по учреждениям**

| *Год* | *2018 год* | *2019 год* | *Итого* |
|---|---|---|---|
| Всемирная организация здравоохранения | 37 | 34 | 71 |
| Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения | 15 | 3 | 18 |
| Детский фонд Организации Объединенных Наций | 13 | 3 | 16 |
| Международная организация по миграции | 4 | 0 | 4 |
| **Всего** | **69** | **40** | **109** |

21. Помощь, доставляемая через пункт пересечения границы Эль-Ярубия, в основном состояла из предметов медицинского назначения (см. пункт 17 выше).

# IV. Альтернативные варианты трансграничных поставок

### Пункты пересечения границы с въездом в районы, не контролируемые правительством Сирийской Арабской Республики

22. Относящиеся к этой категории пункты пересечения границы Сирийской Арабской Республикой с Ираком и Турцией показаны в приложении к настоящему докладу.

*Пункты пересечения границы с Ираком*

23. На северо-востоке Сирийской Арабской Республики в 45 км от Эль-Ярубии имеются два пункта пересечения границы с Ираком, ведущие в районы, не контролируемые правительством. В 25 км к северу от Эль-Ярубии находится пункт пересечения границы Эль-Валид, а в 20 км к северу от Эль-Валида — пункт пересечения границы Фиш-Хабур. Если за Эль-Ярубией с иракской стороны территорию контролирует правительство Ирака, то по ту сторону Эль-Валида и Фиш-Кабура иракскую территорию контролирует региональное правительство Курдистана. Последние два варианта меньше подходят для доставки гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, чем Эль-Ярубия, поскольку Эль-Валид является неофициальным пунктом пересечения границы, а в Фиш-Хабуре переправа осуществляется по понтонным мостам. Из-за географической близости этих пунктов к Эль-Ярубии и их ограниченных возможностей они не рассматриваются в настоящем докладе в качестве альтернатив Эль-Ярубии.

*Пункты пересечения границы с Турцией*

24. Одним из шести пунктов пересечения границы между Турцией и территорией, контролируемой негосударственными вооруженными группами в Сирийской Арабской Республике, является Талль-Абьяд. Это крупный и полностью функциональный в плане логистики пункт пересечения границы, который возобновил работу 15 октября 2019 года после проведения операции «Источник мира». Там имеется таможенная зона площадью 40 000 $м^2$, пригодная для размещения Контрольного механизма Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики; он может пропускать до 250 грузовиков в день, а дороги с обеих сторон имеют твердое покрытие и позволяют увеличить интенсивность движения. В Сирийской Арабской Республике в 30 км к югу от пункта пересечения границы с востока на запад проходит шоссе М-4, связывающее северо-восточные регионы страны.

25. Талль-Абьяд предлагается в качестве пункта пересечения границы, поставки через который могли бы удовлетворить потребности на всей территории северо-восточной части Сирийской Арабской Республики. Исходя исключительно из независимых оценок потребностей, проведенных Организацией Объединенных Наций, правительство Турции заверило, что помощь может поступать из Турции во все северо-восточные районы. В прилегающий район, в котором во время операции «Источник мира» сменилась контролирующая сторона, был налажен некоторый гуманитарный доступ из других районов северо-востока, однако он ограничен.

26. Для того чтобы Талль-Абьяд стал полноценной альтернативой Эль-Ярубии, помощь необходимо будет перевозить через линии противостояния во все районы северо-востока Сирийской Арабской Республики, а для этого потребуется, чтобы все соответствующие стороны предоставляли безопасный, постоянный и беспрепятственный доступ. Кроме того, тем НПО, которые в настоящее время участвуют в оказании медицинской помощи на северо-востоке, понадобится

разрешение на работу из Турции. Им потребуется въезжать в Турцию для перевалки и доставки гуманитарной помощи.

27. Отмеченные выше проблемы с использованием Талль-Абьяда относятся и к другим пяти пунктам пересечения границы из Турции в районы, которые находятся под контролем негосударственных вооруженных групп в Сирийской Арабской Республике. Кроме того, использование этих других пунктов пересечения границы в качестве альтернативы Эль-Ярубии будет, вероятно, осложняться проблемами в области безопасности и необходимостью пересечения многочисленных линий контроля. К тому же ни один из этих вариантов не имеет таких логистических возможностей, как Талль-Абьяд.

28. Три пункта пересечения границы, которые ведут прямо в районы, находящиеся под контролем местных властей (Айн-эль-Араб, Эд-Дарбасия и Дивар), представляют меньше проблем в плане доступа по сравнению с пунктами в районах, находящихся под контролем негосударственных вооруженных групп, поскольку позволяют не пересекать линии противостояния. Однако эти пункты пересечения границы имеют менее развитую инфраструктуру. Кроме того, эти пункты пересечения границы представляют дополнительные проблемы в плане безопасности. Перед доставкой помощи гуманитарным организациям понадобиться просить силы правительства Сирийской Арабской Республики и другие вооруженные силы, действующие в этом районе, обеспечить безопасный проезд.

29. В качестве еще одного варианта можно использовать пункт пересечения границы в Баб-эс-Саламе, использование которого санкционировано в настоящее время резолюцией 2504 (2020). Он полностью функционирует, а Контрольный механизм Организации Объединенных Наций можно было бы расширить для увеличения объема поставок. Однако доступ в северо-восточную часть Сирийской Арабской Республики из районов, расположенных к западу от Талль-Абьяда, особенно затруднен. Вдоль шоссе М-4 доступ затруднен из-за отсутствия безопасности. Для передвижения через район Манбиджа с 9 октября необходимо пересечь несколько линий контроля. Как и в случае с Талль-Абьядом, для использования этого пункта пересечения границы некоторым НПО потребуется разрешение правительства Турции.

**Пункты пересечения границы с въездом в районы, контролируемые правительством Сирийской Арабской Республики**

30. Еще один вариант — это доставка помощи через пункты пересечения границы, контролируемые правительством Сирийской Арабской Республики и правительствами соседних стран.

31. В качестве пункта пересечения границы, подходящего для ввоза гуманитарной помощи на северо-восток страны, правительство Сирийской Арабской Республики определило Абу-Камаль. В ответ на просьбу ВОЗ о ввозе медицинских материалов через Эль-Ярубию правительство 29 января 2020 года проинформировало ВОЗ о том, что груз может быть доставлен через Абу-Камаль. 16 февраля ВОЗ информировала правительство о том, что, согласно проведенной ею оценке безопасности и возможностей доставки, сложившиеся условия не благоприятствуют перевозке груза через Абу-Камаль. ВОЗ просила правительство предложить альтернативный пункт пересечения границы.

32. Любая поставка через пункт пересечения границы Абу-Камаль потребует получить от нескольких сторон гарантии безопасности в контролируемых ими районах, а этого, как показывает опыт, трудно добиться. Поездки из Багдада могут длиться до восьми часов, а значит, персоналу придется ночевать в небезопасных районах. В провинции Анбар действуют различные структуры,

обеспечивающие безопасность, и негосударственные вооруженные группы, в том числе такие, которые Совет Безопасности обозначил в качестве террористических организаций, что делает безопасный гуманитарный доступ весьма проблематичным. С сирийской стороны границы гуманитарный доступ Организации Объединенных Наций в долину Евфрата и за ее пределы ограничен по соображениям безопасности.

33. Еще одной альтернативой могло бы стать использование пункта пересечения границы между Эль-Камышлы и Нусайбином. В 2014 году этот пункт стал важным каналом поставок гуманитарной помощи на северо-восток Сирийской Арабской Республики. Однако в конце 2014 года он был закрыт и до сих пор не открылся. Если граница будет вновь открыта и поставки помощи возобновятся, то гуманитарным организациям для перевозки грузов через линии противостояния из Эль-Камышлы в районы на северо-востоке страны, куда помощь ранее доставлялась в рамках трансграничных операций Организации Объединенных Наций, потребуются разрешения и гарантии безопасного проезда.

**Общие соображения**

34. Ни один из вышеперечисленных вариантов не потребовал бы санкции Совета Безопасности, если бы согласие на их использование Организацией Объединенных Наций дало правительство Сирийской Арабской Республики. В этом случае также потребовалось бы — в зависимости от пункта пересечения границы — согласие правительства Турции или правительства Ирака.

# V. Альтернативные варианты, предусматривающие доставку помощи с территории страны через линии противостояния

35. Ежемесячно из Сирийской Арабской Республики на северо-восток страны доставляется помощь для почти 1 миллиона человек. С июля 2017 года, когда Министерство иностранных дел одобрило наземные поставки, ситуация с доставкой помощи через линии противостояния, за исключением медицинских препаратов, улучшилась. Однако сохраняется ряд существенных ограничений.

36. Особенно ограничены поставки медицинских товаров через линии противостояния. Как отмечается в пункте 16 выше, в 2019 году из Дамаска на северо-восток не направлялись автоколонны с медицинскими грузами. При перевозке грузов на северо-восток на выезде из районов, контролируемых правительством, часто возникают бюрократические препятствия. С ноября задержки только увеличились: различные учреждения сообщают, что на контрольно-пропускных пунктах грузовики задерживаются на срок до пяти дней. На северо-востоке страны препятствия, в том числе для учреждений Организации Объединенных Наций и Сирийского общества Красного Полумесяца, создаются также местными властями. После получения всех необходимых разрешений автоколонны все равно могут задерживаться или разворачиваться по соображениям безопасности.

37. В марте и октябре 2019 года ВОЗ обращалась к правительству Сирийской Арабской Республики с просьбой разрешить использовать сухопутные маршруты для доставки предметов медицинского назначения на северо-восток Сирийской Арабской Республики. Эти просьбы не были удовлетворены. В марте 2019 года Министерство иностранных дел письменно уведомило Организацию Объединенных Наций о том, что медицинские предметы, направляемые в Эль-Хасаку, должны перевозиться «исключительно воздушным транспортом».

6 января 2020 года Министерство здравоохранения дало ВОЗ устное разрешение на наземные поставки, но официальное разрешение в письменном виде выдано не было. Такое разрешение необходимо для устойчивого увеличения Организацией Объединенных Наций объема поставок медицинских грузов на северо-восток, поскольку воздушные перевозки значительно дороже, чем автомобильные.

**Доставка помощи на северо-восток Сирийской Арабской Республики через линии противостояния**

38. Для получения разрешения на доставку предметов медицинского назначения наземным или воздушным транспортом на северо-восток Сирийской Арабской Республики учреждения должны направлять запрос в Министерство иностранных дел. Правительство Сирийской Арабской Республики обычно отвечает через три–четыре месяца.

39. 29 января 2020 года Министерство иностранных дел потребовало от структур Организации Объединенных Наций представлять перечень всех предметов гуманитарной помощи (медицинских и немедицинских) для ускорения процесса выдачи разрешения на ввоз. ВОЗ сообщает, что с 3 февраля было утверждено 11 из 36 поданных заявок на ввоз.

40. После ввоза предметов медицинского назначения в Сирийскую Арабскую Республику необходимо получать отдельное разрешение для каждой автоколонны и каждого учреждения, участвующего в отправке автоколонны. Для каждой заявки требуется опись груза, в которой указывается количество помощи, отправляемой в каждый пункт назначения. После этого Министерство здравоохранения может выдать каждому учреждению подписанное сопроводительное письмо. Этот процесс утверждения обычно занимает одну неделю. После получения сопроводительных писем необходимо получить перед загрузкой на складах дополнительные разрешения от Министерства здравоохранения и служб безопасности. Для грузов, отправляемых по воздуху, в аэропорту также требуется дополнительное разрешение.

41. Учреждения Организации Объединенных Наций сообщают, что правительство Сирийской Арабской Республики иногда отвечает на заявки о выдаче разрешения медленно или вообще не отвечает. Должностные лица служб безопасности на складах иногда не принимают министерские разрешения. Из-за этого поставки могут отменяться или задерживаться. ЮНФПА сообщил, что в июле 2019 года должностные лица службы безопасности на складе не утвердили перевозку партии груза воздушным транспортом и поставку пришлось отменить.

42. После того, как санкция на использование Эль-Ярубии Организацией Объединенных Наций и ее партнерами-исполнителями была отменена, заявки на доставку предметов медицинского назначения по суше в северо-восточную часть Сирийской Арабской Республики подали ВОЗ (21 и 22 января 2020 года) и ЮНФПА (28 января). Ответ на заявки ВОЗ все еще не получен. 3 февраля Министерство по делам местной администрации утвердило заявку ЮНФПА на перевозку 54 комплектов средств по охране репродуктивного здоровья и 100 000 доз перорального контрацептива. 13 февраля ЮНФПА отправил эти предметы автомобильным транспортом из Дамаска в Эль-Камышлы. 18 февраля грузы были доставлены на склады ЮНФПА в Эль-Камышлы (как отмечалось в пункте 18 выше, поставки из Эль-Камышлы в медицинские учреждения на северо-востоке ограничены; как отмечалось в пункте 19, во многие учреждения помощь доставляется из других мест).

## VI. Замечания

43. В 2019 году Организация Объединенных Наций и ее гуманитарные партнеры через Эль-Ярубию и с территории страны поставили помощь рекордному числу нуждающихся на северо-востоке Сирийской Арабской Республики. Тем не менее оставались значительные пробелы в оказании помощи примерно 1,3 миллиона нуждающихся в этом районе. Если не будут найдены полноценные альтернативы Эль-Ярубии для поставки медицинской помощи, то число оставшихся без помощи людей увеличится. Как я отметил в своем докладе по Сирийской Арабской Республике от декабря 2019 года (S/2019/949), любое сокращение гуманитарного доступа приведет к дальнейшим страданиям. Эти слова по-прежнему остаются в силе.

44. Необходимы новые варианты для заполнения этих значительных пробелов и продолжения поставок гуманитарной помощи, которая ранее доставлялась через Эль-Ярубию. В нынешних условиях для поддержания достигнутых в последнее время объемов поставок гуманитарной помощи на северо-востоке страны, а лучше для их увеличения требуется как более широкий трансграничный доступ, так и более широкий доступ через линии противостояния.

45. В соответствии с нормами международного гуманитарного права все стороны конфликта должны разрешать и облегчать быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающимся в ней гражданским лицам. Совет Безопасности напомнил, что лишение гражданских лиц предметов, необходимых для выживания, включая умышленное создание препятствий для доставки чрезвычайной помощи и доступа, может представлять собой нарушение международного гуманитарного права.

46. Для удовлетворения всех гуманитарных потребностей необходимо, чтобы правительство Сирийской Арабской Республики содействовало расширению доступа через линию противостояния на северо-восток страны, особенно для оказания медицинской помощи. Также необходимо его согласие на трансграничную доставку гуманитарной помощи на северо-восток через безопасные и надлежащим образом оборудованные пункты пересечения границы по кратчайшим маршрутам.

47. Для того чтобы обеспечить эффективную работу механизмов доставки помощи через линии противостояния, необходимо следующее: a) своевременная выдача правительством Сирийской Арабской Республики разрешений на ввоз в страну всех необходимых предметов медицинского назначения; b) упрощенный, ускоренный и надежный процесс выдачи правительством разрешений, позволяющий осуществлять регулярные и предсказуемые поставки из Дамаска на северо-восток по суше; c) разрешение правительства на доступ во все районы и ко всем объектам на северо-востоке страны для обеспечения того, чтобы помощь доставлялась всем нуждающимся беспристрастно и без дискриминации; d) содействие местных властей в доставке помощи во все места на северо-востоке страны без задержек.

48. Если меры, изложенные в пункте 47 выше, не будут приняты и если правительство Сирийской Арабской Республики или соседние страны не дадут согласия на использование пунктов пересечения границы для въезда на северо-восток страны, Совету Безопасности нужно будет санкционировать использование Организацией Объединенных Наций и ее партнерами-исполнителями дополнительных пунктов пересечения границы. Имеется несколько вариантов, но с точки зрения безопасности и логистики в нынешних условиях оптимальной альтернативой пункту пересечения границы в Эль-Ярубии является пункт в Талль-Абьяде.

49. Гуманитарный императив в Сирийской Арабской Республике не изменился со времени принятия Советом Безопасности резолюции 2165 (2014) — обеспечить, чтобы гуманитарная помощь, включая предметы медицинского назначения и хирургические принадлежности, доставлялась нуждающемуся населению на всей территории Сирийской Арабской Республики кратчайшими маршрутами, а также обеспечить эффективное использование всех пунктов пересечения границы для гуманитарных операций Организации Объединенных Наций. Со времени принятия резолюции 2165 (2014) гуманитарные потребности лишь возросли. Все стороны конфликта и Совет должны выполнить свои обязанности, чтобы люди на северо-востоке страны могли получать помощь, в которой они так отчаянно нуждаются.

# Приложение

## Карта пунктов пересечения границы на северо-востоке Сирийской Арабской Республики




